

Итоги Десятилетней Деятельности СНГ

Иван КОРОТЧЕНЯ

Уважаемые участники симпозиума!

В декабре 2001 года в биографию Содружества Независимых Государств, образование которого ознаменовало появление на карте мира ряда новых суверенных государств, были вписаны первые 10 лет.

В учебниках истории датой и местом рождения СНГ называют резиденцию Вискули в Беловежской Пуще, где 8 декабря 1991 года на исторической встрече лидеров России, Белоруссии и Украины было подписано трехстороннее Соглашение о создании Содружества, к которому спустя всего две недели - 21 декабря 1991 года в Алма-Ате, присоединилось большинство нынешних государств СНГ, подписав Протокол к Соглашению от 8 декабря 1991 года и Алма-Атинскую декларацию. В этот воскресный день - 8 декабря 1991 года была поставлена заключительная точка в сложной и противоречивой истории СССР и вписана первая строка в биографию Содружества Независимых Государств. Сторонами, подписавшими соглашение о создании СНГ, было констатировано, что Союз СССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование. Подтвердив приверженность принципам Устава ООН, Хельсинского заключительного акта, других международных обязательств, заявив о своем стремлении строить демократические правовые государства, крепить дружбу и взаимовыгодное сотрудничество своих государств, соблюдать общепризнанные нормы защиты прав человека и народов, стороны обязались развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, охраны окружающей среды, гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства. В соглашении был определен перечень основных направлений совместной деятельности, которые стороны намеревались осуществлять через общие координирующие институты: координацию внешнеполитической деятельности, сотрудничество в формировании общего экономического, общеевропейского и евразийского рынков, в таможенной политике, развитие систем транспорта и связи, охраны окружающей среды, миграционной политике, борьбе с организованной преступностью. Представителями правительств Великобритании, Японии, Германии и многих других государств был положительно оценен сам факт создания СНГ, подчеркивая в нем основу для свободного развития народов постсоветских республик. Влиятельная японская газета «САНКЭЙ СИМБУН» отмечала, что образование СНГ знаменует собой новую эпоху международных отношений.

Подписанием вышеуказанных торжественных актов была достигнута основная цель: правопреемником СССР становилась одна общая для новых

суверенных государств региональная политико-экономическая организация, обладающая полиэтническим, многонациональным и полирелигиозным характером. Значение этого факта, одно из наиболее значимых событий мировой истории последних лет, трудно переоценить, так как вероятной альтернативы СНГ могло быть создание иных локальных региональных объединений, противостояние между которыми вряд ли удалось бы избежать.

Уважаемые участники симпозиума!

Давайте, с конца века прошлого вернемся в век нынешний и рассмотрим, что же это такое – Содружество Независимых Государств?

СНГ сегодня объединяет 12 бывших Советских республик, в настоящее время суверенных государств, принявших в конце прошлого века на себя обязательства «развивать равноправное, взаимовыгодное сотрудничество ... в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков ...». В Содружество входят Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. Простираясь на 11 часовых поясов, они занимают шестую часть обитаемой суши планеты, то есть 22,1 млн. кв. км, что почти в семь раз превышает площадь, занимаемого государствами Европейского Союза.

На страны СНГ приходится более четверти разведанных запасов мировых ресурсов и около 10% мирового промышленного потенциала. На территории стран СНГ на начало 2001 года проживало порядка 281,8 млн. человек, что составляет 4,7% от всего населения Земли. Почти четверть занимаемого странами СНГ земного пространства покрыто таким колоссальным богатством как лес. Говоря о дарованных природой богатствах, необходимо сказать и о других кладовых сокровищах, щедро рассыпанных по просторам СНГ. Страны СНГ выкачивают из своих недр более 400 млн. тонн нефти в год, что составляет свыше 10% мировых объемов ее добычи, почти треть от мировых объемов добываемого газа, около 12% мировой добычи угля. В странах Содружества производится 11% мировых объемов электроэнергии, 15% - первичного алюминия, около 30% - никеля, свыше 10% - меди. Поставки стали в третьи страны составляет 16% мирового стального экспорта, в исследовательских центрах Содружества трудятся 12% ученых мира. Подводя итог к вышесказанному, необходимо отметить, что государства СНГ, обладающие мощнейшим природным, производственным и научно-техническим потенциалом, при разумном использовании благоприятных условий и возможностей могут открыть перед собой реальные перспективы повышения своего удельного веса и влияния на развитие мировых хозяйственных систем.

Правовую базу деятельности органов СНГ, основывающуюся на общепринятых нормах международного права, составляет обширная нормативно-правовая база, насчитывающая более 1200 соглашений, деклараций, конвенций и других правовых документов, направленных на развитие межгосударственного сотрудничества. При этом необходимо отметить, что

удельный вес в ней занимают акты об экономическом сотрудничестве. На 1 июля 2001 года их количество составляло порядка 22% к общему объему принятых. Остальные акты регламентируют организацию деятельности СНГ, его органов, сферу военно-политического сотрудничества, внешнеполитических связей, сотрудничество в сфере науки, стандартизации, информатики, средств массовой информации, борьбы с организованной преступностью и терроризмом, взаимодействию вопросов права, в сферах культуры, образования, здравоохранения, интеллектуальной собственности и экологической безопасности.

Здесь можно с уверенностью констатировать, что за 10 лет существования Содружества был создан прочный правовой фундамент, стабильная правовая база, развитие сотрудничества в различных сферах межгосударственного сотрудничества.

Важнейшими задачами, поставленными перед государствами-членами СНГ, были определены всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств в рамках общего экономического пространства, а также межгосударственная кооперация и интеграция.

Одним из важнейших документов, регламентирующих деятельность СНГ, является Устав СНГ. В отличие от других аналогичных межгосударственных организаций, Устав СНГ только фиксирует готовность стран сотрудничать в рамках созданного объединения (ст. 2), определяет основные направления сотрудничества, условия членства, не ставя перед государствами-участниками конкретных задач по достижению определенных целей (валютного союза или единого экономического пространства). С даты регистрации данного Устава в ООН произошли определенные изменения, внесшие соответствующие коррективы в отдельные его положения. Изменились функции и статус некоторых прежних структур, появились новые.

Отмеченные недостатки побудили Совет глав государств более тщательно изучить эту проблему, что явилось основой поручения Советом глав государств Исполкому СНГ подготовить предложение по изменению и дополнению Устава СНГ. Самого пристального внимания требуют к себе и вопросы определения правового статуса СНГ, поднимающиеся в связи с нежеланием государств-членов СНГ делиться даже частью своих суверенных прав с Содружеством, что привело к ситуации, когда у СНГ как у международного объединения отсутствуют элементарные права, которые есть у аналогичных межгосударственных объединений (Североамериканское соглашение о свободной торговле, Европейский Союз и другие). В сложившейся ситуации представляется целесообразным внесение соответствующих изменений и дополнений в нормативную базу СНГ, регламентирующих как порядок вступления в силу территорий стран-участниц СНГ, так и другие вопросы.

В общем плане правовая база Содружества формируется всеми участниками Содружества, но в первую очередь к этой сфере относится работа Правового Консультативного Совета, созданного 9 октября 1992 года с целью проведения подготовительной работы в области сближения законодательств

ва СНГ, в целях создания благоприятных условий для экономической деятельности и Экономического суда СНГ, к компетенции которого относится решение межгосударственных экономических споров. 27 марта 1992 года подписанием Алма-атинского соглашения об учреждении Межпарламентской Ассамблеи была реализована инициатива парламентариев ряда государств СНГ о создании международной парламентской организации, целью которой явилось бы содействие развитию сотрудничества национальных законодательных органов СНГ.

В мае 1995 года главы восьми государств - Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, - подписали Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее СНГ, которая вступила в силу 16 января 1996 года. В 1998 году к Конвенции присоединилась Молдова. Межпарламентская Ассамблея получила статус межгосударственного органа и заняла одно из ведущих мест в системе органов Содружества. Приоритетное место в деятельности МПА СНГ занимают вопросы связанные со сближением и гармонизацией законодательства стран СНГ, учитывая при их разработке опыт ООН, Совета Европы, Межпарламентского союза ОБСЕ, Европарламента. За время своего функционирования приняла более 120 документов, обеспечивающих реальное сближение национальных законодательств, сумев в сложных условиях оправдать свое предназначение.

Правовая база Содружества будет и впредь совершенствоваться. Пршедшие за 2000-2001 г.г. саммиты СНГ и принятые на них решения также подтверждают необходимость гармонизации национальных законодательств стран СНГ, создание единого правового поля, что является, несомненно, важной предпосылкой плодотворного многостороннего сотрудничества.

Государства-члены СНГ на протяжении 10 лет настойчиво прикладывали совместные усилия к выработке совместной и взаимоприемлемой торгово-экономической политике. Перед всеми государствами Содружества стояли, в общем-то, одни и те же проблемы: преобразование прежнего республиканского народного хозяйства, являвшегося частью общесоюзной плановой экономики, в национальную рыночную экономику, интеграция в мировое хозяйство, проведение самостоятельной экономической политики, утверждение национальной государственности и экономической независимости, демонтаж системы государственного планового управления, утверждение частной собственности, как господствующей формы отношений, создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций. Разумеется, при общности целей каждое государство СНГ определяло собственный сценарий, приоритеты, последовательность реформ и дальнейшего развития. Различия в моделях и подходах и определили в конечном счете несоответствие в развитии, темпах, масштабах реабилитации экономики.

Главным итогом этого периода является распад рублевой зоны, введение национальных валют или их временных заменителей, получение стра-

нами СНГ возможности разработки и осуществления самостоятельной экономической политики. В целом 1992-94 г.г. явились периодом углубленной всеобщей макроэкономической дестабилизации, перерастания структурного кризиса 1990-91 г.г. в социально-экономический кризис, что привело к существенному торможению рыночных преобразований. Следующий этап преобразований – 1995-97 г.г. характеризовался антикризисными действиями в сфере производства, денежно-кредитных отношений, борьбой с инфляцией, курсом на финансовую стабилизацию. Национальные экономики приспособились к сокращению межреспубликанских хозяйственных связей. Государства осуществили самостоятельный выход на мировые финансовые и товарные рынки. Согласованно с международными организациями или по предлагаемым ими моделям осуществлялась разработка и проведение политики финансовой стабилизации, внедрение рыночных механизмов и институтов. В 1997 году была в целом подавлена инфляция, и появились предпосылки выхода на экономический рост. Начавшийся в 1998 году следующий этап экономического развития характеризовался общей направленностью на придание устойчивости сложившейся конъюнктуры рыночного хозяйства.

Таким образом, государства реально добились положительных результатов в экономике, особенно, в 2000 году, с которым связан экономический подъем в большинстве стран Содружества. При этом необходимо подчеркнуть совпадение во времени подъемов и спадов деловой активности государств-членов СНГ, что является, конечно же, не случайностью, а прямым подтверждением их глубокой экономической взаимозависимости. Важное значение имело решение Совета глав государств сосредоточить многостороннее сотрудничество в деловой сфере на реализацию соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года.

Всего по проблеме формирования зоны свободной торговли было принято более трех десятков документов. Разумеется, что создание этой зоны само по себе не решит всех проблем социально-экономического сотрудничества, но несомненно и то, что это стимулирует не только товарообмен, но и другие взаимные связи государств в различных сферах, что приведет, на мой взгляд, к трансформации Содружества в эффективный международный механизм, основанный на общности и дополняемости, входящих в СНГ стран. Анализируя вышесказанное, необходимо подчеркнуть, что стратегический курс заключается сегодня в постепенном преобразовании национальных рынков в общий рынок с целью обеспечить преимущество международного разделения труда и национальных приоритетов. Также важно указать на необходимость в разработке и внедрении таких механизмов, которые способствовали бы более эффективному использованию совокупного трудового и интеллектуального потенциала стран СНГ, быстрейшему их вхождению в Мировое сообщество.

Здесь представляется целесообразным отметить еще один аспект, также определяющий эффективность развития Содружества - это работа органов

отраслевого сотрудничества. На конец 2001 года число отраслевых межгосударственных и межправительственных структур достигло восьмидесяти.

Эти органы осуществляют координацию в совместной деятельности стран СНГ в большинстве жизненно-важных сфер сотрудничества. Говоря об этих органах, безусловно, необходимо отметить деятельность таких авторитетнейших специализированных институтов, как Экономического совета СНГ, созданного в апреле 1999 года на базе такого авторитетного органа как Межгосударственный экономический комитет, Совета по железнодорожному транспорту, созданного уже в первый месяц существования СНГ, Электроэнергетического совета, сумевшего связать в единую систему энергетические системы большинства стран СНГ и Балтии.

В коротком выступлении невозможно полностью осветить деятельность всех отраслевых советов. Но при этом необходимо подчеркнуть продуктивную работу таких организаций как Совет руководителей таможенных служб СНГ, Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, Межгосударственного авиационного комитета и многих других, отметить, что в результате их активной деятельности и по их инициативе было принято более 400 документов, создавших правовую основу делового взаимодействия.

Уважаемые участники симпозиума!

После распада СССР преступность на постсоветском пространстве приобрела транснациональный характер. Десятилетний опыт сотрудничества стран СНГ и на сегодняшний день подтверждает, что данный вопрос является одним из самых важных и приоритетных. Объективная потребность в консолидации совместных усилий государств СНГ по борьбе с преступностью вызвала необходимость создания Совета министров внутренних дел, Советов руководителей органов безопасности и специальных служб, Координационного совета Генеральных прокуроров и других межведомственных советов, деятельность которых углубила сотрудничество стран по борьбе с преступностью.

В соответствии с решениями Совета глав государств в январе 2000 года в целях консолидации усилий по противодействию международному терроризму и иным проявлениям экстремизма было принято решение о создании Антитеррористического центра СНГ. В качестве основных задач центра были определены такие, как противодействие международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту оружия и выработка действенных механизмов их осуществления. На сегодняшний день государства-члены СНГ оказались на переднем плане борьбы с международным терроризмом, что, несомненно, определяет необходимость в совместной консолидации усилий не только государств-членов СНГ, но и Мирового сообщества в целом. В целях достижения указанных задач созданы межгосударственные программы совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 г. до 2003 г. и программы государств СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма до 2003 года.

В ходе сотрудничества в военной сфере государствам-членам СНГ удалось осуществить цивилизованный переход от вооруженных сил бывшего СССР к национальным вооруженным силам, согласовав при этом как аспекты выполнения норм международных договоров, касающихся сокращения различных видов вооружения, так и договоренности по вопросам подготовки военных кадров и социальной защиты военнослужащих. Важным значением явилось заключение в мае 1992 года Договора о коллективной безопасности, создавшего основу новой модели системы безопасности. Конечно же на сегодняшний день не все предусмотренное этим Договором было реализовано, но при этом необходимо отметить и следующее: большинство стран Содружества проявляют сегодня большую заинтересованность в военной интеграции, что стало особенно заметным после известных событий в Центральной Азии в 1999 и 2000 г.г., когда была предпринята попытка дестабилизации обстановки со стороны формирований международных террористов.

Важное значение имеет совместная деятельность стран СНГ по противостоянию угрозе наркоагрессии, что требует, несомненно, выработки новых концептуальных подходов, новой стратегии борьбы с этим социально опасным злом, определенным Мировым сообществом одной из основных угроз человечеству 21 века.

Здесь важно подчеркнуть актуальность функционирования и новых систем охраны границ государств СНГ, наращиванию совместных усилий в обеспечении собственной и международной безопасности, стратегической и региональной стабильности.

Уважаемые участники симпозиума!

Хотелось бы также привлечь Ваше внимание к такой важной проблеме, как Решение межнациональных конфликтов, возникших на постсоветском пространстве.

Противостояние на территориях Грузии, Молдовы, Таджикистана, Нагорно-Карабахский конфликт существенно осложнили социально-экономические и политические условия жизни государств-членов СНГ, явились препятствием в построении демократических обществ, интеграции этих стран в Мировое сообщество. Главы государств-членов СНГ в ряде принятых ими документов ни раз подтверждали свою приверженность скорейшему урегулированию происходящих на территории СНГ вооруженных конфликтов мирными средствами с использованием механизмов и ресурсов ООН и ОБСЕ на основе неуклонного соблюдения территориальной целостности, неприкосновенности границ государств и других общепризнанных норм и принципов международного права. Правовой основой в миротворческой деятельности является Устав ООН, Устав СНГ и Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств Содружества, принятая Советом глав государств СНГ 19 января 1996 года. Усилиями государств СНГ удалось перевести данные конфликты из стадии вооруженного противостояния в стадию политического диалога. Делегацией Ис-

полкома СНГ в ходе 4-го Сопещения между ООН и региональными организациями по вопросам усиления взаимодействия в предотвращении и урегулировании конфликтов и постконфликтного миротворчества, состоявшегося в Нью-Йорке 6-7 февраля 2001 года был подготовлен и внесен Рабочий документ с предложениями по дополнительным шагам по активизации взаимодействия международных организаций в этом деле. Так, усилиями Мирового сообщества и СНГ было достигнуто устойчивое прекращение огня в Нагорном Карабахе. С 14 мая 1994 года действует соглашение о прекращении огня и разъединения сил в Абхазии и Грузии. С 21 июля 1992 года в соответствии с Соглашением о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта достигнута договоренность о прекращении огня в Приднестровье.

Таким образом, важнейшим результатом, явилось то, что урегулирование конфликтов на территории государств СНГ удалось перевести в русло переговорных процессов, хотя, не смотря на множество подписанных документов, нельзя со 100% уверенностью сказать о решении данных вопросов и погашении очагов противостояния. При этом очевидной является необходимость углубления и расширения взаимодействия стран СНГ с Мировым сообществом, с ООН и ОБСЕ в области миротворческой деятельности.

В многогранной деятельности государств-членов СНГ важную роль играет сотрудничество в сфере образования, культуры, здравоохранения, туризма, экологии и других областях. В целях плодотворного сотрудничества государств в данных сферах и координации их деятельности были созданы такие организации как Совет по сотрудничеству в области здравоохранения, Совет по сотрудничеству в области образования, Совет по культурному сотрудничеству, Совет по туризму, Межгосударственный экологический совет и другие.

Деятельность данных советов играет важную роль в расширении гуманитарного сотрудничества, направленного, прежде всего, на удовлетворение потребностей и запросов улучшения качества жизни людей.

Гуманитарная сфера – это, на мой взгляд, важнейшая сфера деятельности государств, объединяющая интересы народов, позволяющая лидерам и народам разных стран лучше понять друг друга и достигнуть полного взаимопонимания.

Уважаемые участники симпозиума!

Истекшие 10 лет функционирования СНГ отмечены некоторыми положительными результатами и в других сферах деятельности.

За прошедшие годы Содружество Независимых Государств утвердилось на мировой арене в качестве международной региональной организации. 24 марта 1994 года Генеральная Ассамблея ООН предоставила СНГ статус наблюдателя (Резолюция 48/237). Спустя четыре месяца Секретариат ООН зарегистрировал Устав СНГ как многостороннее международное соглашение в соответствии со ст. 102 Устава ООН. СНГ было признано Мировым сообществом региональной организацией и с тех пор принимает уча-

стие во всех крупных форумах, проводимых ООН и другими международными организациями.

К важнейшим сферам взаимодействия СНГ и ООН необходимо отнести сферы экономического, природоохранительного, научно-технического, а также гуманитарного сотрудничества, главной целью которых является создание с помощью ООН благоприятных внешних условий для поддержки проводимых в государствах участников СНГ экономических реформ. Сферами сотрудничества стран СНГ с организациями системы ООН являются также вопросы решения общерегиональных проблем в интересах развития интеграционных процессов в рамках СНГ. Делегации Исполкома СНГ принимают активное участие в работе сессий Генеральной Ассамблеи ООН, Генеральной Конференции ЮНЕСКО, ЕЭК ООН, в саммитах заседания Совета министров ОБСЕ и на многих других формах. Штаб-квартиру СНГ посетили Генеральный секретарь ООН, Генеральный секретарь ОБСЕ, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН и другие политические деятели, что, несомненно свидетельствует о признании СНГ как международной региональной организации и стремлении различных международных структур развивать взаимодействие с СНГ.

Возвращаясь обратно и вспоминая, в какой обстановке образовывалось новое межгосударственное объединение, необходимо не забывать, что образование Содружества происходило в условиях общественного шока, вызванного сменой политического режима на территориях бывшего СССР без какой-либо серьезной подготовки. Сравнивая подобный процесс с созданием в мире таких авторитетных межгосударственных сообществ, как Европейский Союз или АСЕАН, надо принимать во внимание, что на подобную организационную работу им понадобились десятки лет. Участники нынешнего Европейского Союза потратили десять лет на экономическую интеграцию, начавшуюся созданием трех отраслевых сообществ, и лишь спустя 30 лет они пришли к согласию о координации деятельности в сфере внешней политики и в сфере безопасности. Содружество Независимых Государств таким резервом не обладало.

На создателей СНГ легла сложнейшая историческая миссия – сформулировать основу, правовую базу новых межгосударственных отношений, предотвратить процесс хаотичного распада СССР, что могло бы создать для всего мирового сообщества непредсказуемые последствия. И сейчас с полной ответственностью можно заявить, что с этой ответственной исторической миссией Содружество справилось. Уже в первых принятых в рамках Содружества документах была подтверждена приверженность его участников к тесному сотрудничеству во внешней и внутренней политике, даны гарантии выполнения обязательств бывшего СССР. В числе первых были подписаны соглашения, касающиеся стратегических сил бывшего СССР, осуществление контроля над ядерным оружием. Правовая база созданного Содружества уже в начале 1992 года включила в себя ряд важных документов об обслуживании внутреннего долга СССР, о таможенной и налоговой политике, о правах граждан на пенсионное обеспечение. Подписанием в г.

Ташкенте в мае 1992 года Договора о коллективной безопасности была бескровно решена судьба вооруженных сил Союза.

Уже с декабря 1991 года связи между республиками стали приобретать характер межгосударственных отношений. Государства-члены СНГ самостоятельно определяли выбор приемлемых для них моделей государственного устройства, политического развития и экономических реформ. Следующим этапом процесса реальной суверенизации явилось превращение бывших Советских республик в субъекты международных отношений. Единая политическая, государственная и экономическая структура бывшего СССР трансформировалась в совокупность организмов обладающих разной структурой и проповедующих собственные интересы. На этом этапе развития СНГ необходимо отметить такой тормоз в развитии Содружества как порожденные эйфорией независимости попытки сократить многосторонние хозяйственные связи и приобщиться к мировому прогрессу, основываясь лишь на двухсторонних государственных отношениях.

Вместе с тем представляется целесообразным отметить достижение уже в первые месяцы создания СНГ важнейших договоренностей, сделавших практически безболезненным и незаметным для большинства людей распад бывшей страны на части. К ним можно отнести решение по почтовой связи, о разделе парка железнодорожных вагонов, о полетах воздушных судов и движения железнодорожного транспорта, о признании дипломов, о безвизовом перемещении граждан. Вместе с тем проявлялись такие отрицательные моменты, как, при общем признании безальтернативности СНГ как межгосударственной структуры на территории бывшего СССР, отсутствие согласования действий между субъектами по многим важнейшим вопросам, наблюдалось превалирование национальных интересов над межгосударственными, одним из результатов чего явилось то, что при подписании сотни правовых документов, определяющих основу взаимовыгодного сотрудничества, страны-члены СНГ не смогли реализовать многие из них на практике. Так, например, не смотря на наличие определенного количества правовых актов, призванных согласовывать экономическую политику стран-членов СНГ, переход к рыночной системе осуществлялся по различным сценариям.

Следующим этапом развития СНГ явилась Кишиневская встреча глав государств в октябре 1997 года. Президенты определили механизмы, которые по оценкам специалистов начал процесс по реальному реформированию СНГ.

В качестве органа, призванного координировать усилия стран по превращению договоренностей был определен Экономический совет. Исполнительный Секретариат, аппарат Межгосударственного экономического Комитета, рабочие аппараты ряда межгосударственных и межправительственных органов были реорганизованы в Исполнительный комитет СНГ, ставший единым, постоянно действующим, исполнительным, административным и координирующим органом Содружества. В целях обеспечения выполнения принятых решений в октябре 1998 года Советом глав государств

был одобрен, а Советом глав правительств утвержден Механизм реализации решений Совета глав государств и решений Совета глав правительств.

Итак, в 2001 году Содружество Независимых Государств отметило свой первый десятилетний юбилей. Определяющими функциями Содружества Президент Российской Федерации В. Путин назвал «объединительную, координирующую и стабилизирующую», у стран бывшего СССР, по его словам, «хватило мудрости не разъединить свои народы». «Без преувеличения могу сказать, что за время пребывания в должности Президента России мое убеждение в нужности СНГ укрепилось», - сказал Глава Российского государства на пресс-конференции по окончании саммита СНГ. 10 лет существования СНГ стали без сомнения временем выработки благоприятных условий для становления новых суверенных государств. «Новые независимые государства приобрели за эти 10 лет начальный, но бесценный опыт международного сотрудничества, стали постоянно действующими субъектами международной политики», - отметил Председатель Исполнительного Комитета – Исполнительный Секретарь СНГ Ю. Яров в эксклюзивном интервью ИТАР ТАСС в связи с десятилетним юбилеем СНГ.

Последующие годы видятся нам годами достижения реальных социально-экономических результатов. На проходившей в Минске 27-28 августа 2001 года научно-практической конференции, посвященной десятилетию образования СНГ, сложным и ответственным периодом в становлении СНГ были признаны участниками итоги десятилетней деятельности. В итоговом документе было отмечено, что создание в декабре 1991 года Содружества Независимых Государств позволило предотвратить крупномасштабные конфликты между вновь образованными государствами, образование СНГ оказало положительное воздействие и на укрепление позиций новых суверенных государств, хотя, конечно, не все задуманное удалось предварить в жизнь. Была высказана убежденность в необходимости в создании эффективных механизмов в усилении региональной интеграции, в развитии экономических связей, в формировании зоны свободной торговли.

Я думаю что, не смотря на наличие во взаимоотношениях стран СНГ множества нерешенных проблем, наличие критики в адрес Содружества, никто не сомневается в том, что рано или поздно новые суверенные государства и образованное ими Содружество Независимых Государств займут достойное место в Мировом сообществе, пройдя свой собственный путь приобретений и потерь.

На данном этапе представляется актуальным концентрирование внимания на том, какую структуру экономических взаимоотношений мы хотели бы видеть между странами СНГ в будущем. Важное значение в будущей деятельности СНГ имеет и Программа действий по развитию СНГ на период до 2005 года, утвержденная главами государств на июньском саммите 2001 года в Москве. Главная цель этого комплексного документа – придать новый импульс развитию равноправного сотрудничества и развития в рамках СНГ и, в первую очередь, в сфере экономики. В документе подчеркивается, что сотрудничество государств необходимо «осуществлять на взаимо-

выгодной основе с соблюдением их интересов и в формате заинтересованных стран». Документ нацеливает на развитие межрегионального экономического сотрудничества, его углубление. Как известно, основой успешной экономической интеграции может быть взаимодействие только стабильных национальных экономик, что должно основываться на техническом перевооружении мощностей и иных современных технологий. В продолжение темы, хотелось также отметить, что в соответствии с Программой действий по развитию СНГ до 2005 года создается деловой центр Содружества, призванный расширять и укреплять экономические связи между государствами СНГ. Достижение поставленных программ и целей предполагает осуществление развития экономических связей на базе таких принципов как добровольность, взаимопомощь, взаимовыгодность, правовые гарантии, совместимость целей и мотиваций.

30 ноября 2001 года в Кремле состоялось заседание Совета глав государств Содружества, на котором присутствовали Президенты всех двенадцати стран СНГ. Открывая пленарное заседание Совета глав государств Председатель Совета, Президент Российской Федерации В. Путин, поздравив его участников с десятилетием СНГ, подчеркнул, что главное, что характеризует Содружество Независимых Государств за десять истекших лет, это, во-первых, то, что оно состоялось как необходимая и неизбежная форма интеграции на постсоветском пространстве, во-вторых, оно состоялось как крупнейшая региональная международная организация, форпост борьбы с терроризмом, нелегальной иммиграции и распространением наркотиков. Президентом России было подчеркнуто, что, расценивая десятилетие СНГ как «знаковый политический рубеж», важный залог стабильности и экономического благополучия, лучшей жизни для простого гражданина, виден именно в интеграционных процессах. «Мы с Вами должны, конечно, действовать в этом направлении», - подчеркнул Президент России. Таким образом, Московский саммит отразил общий настрой государств СНГ на дальнейшее развитие и укрепление СНГ, осуществление более тесной интеграции. Среди выступлений многих Президентов, давших по возвращении в свои государства высокую оценку Московскому саммиту, хотелось бы отметить высказывание Президента Казахстана Н. Назарбаева, считающего, что в странах СНГ «подходит осознание» необходимости «настоящей интеграции». «Мы имеем такие стартовые условия для интеграции, о которых Европейский Союз на первом этапе и мечтать не мог», - заявил Н. Назарбаев на пресс-конференции.

Итак, десятилетний юбилей Содружества действительно хороший повод, чтобы спокойно и взвешенно подвести общие итоги десятилетней совместной жизни молодых государств, возникших на постсоветском пространстве, попытаться заглянуть в их недалекое будущее. Данный подход тем более важен потому, что на сегодняшний день в оценках деятельности Содружества нет полного единения. Есть мнения, что СНГ изживает свой век, что экономическая интеграция идет медленно, уровень интеграции не идет ни в какое сравнение с Европейским Союзом, ориентированного на

максимально тесную интеграцию, объем взаимного товарооборота снижается, зона свободной торговли скорее благое намерение, чем реальность. Странники СНГ ставят в заслугу цивилизованность развала СССР, без геополитических потрясений, как это происходило ни раз при развале подобных государств, грамотное и оперативное решение многих проблем и, прежде всего, социального характера, затрагивающих интересы миллионов граждан, выражают уверенность, что в биографии Содружества наступил новый этап и открылись реальные обнадеживающие перспективы.

Конечно, нам всем очень хотелось бы, чтобы уровень интеграции был значительно выше. Да, во взаимоотношениях стран Содружества еще очень много нерешенных проблем, но, вряд ли, стоит считать их тормозом в движении к реальной интеграции. Недаром же говорят, чем больше трудных и противоречивых областей связывают государства, тем больше глубже и разносторонней сотрудничество между ними. Мировой опыт показывает нам, что страны, не способные к объединению усилий, обречены на экономическое и политическое поражение. На сегодняшний день необходимость и перспективность создания государствами СНГ эффективного интеграционного сообщества, способного играть самостоятельную роль в международных делах, осознано руководителями и народами всех стран СНГ. Путем реализации данной интеграции, дальнейшего развития СНГ, совершенствования межгосударственного сотрудничества, можно достичь реальных успехов. Сегодня тесное региональное взаимодействие является, несомненно, доминирующей тенденцией, поэтому для стран СНГ важно развивать свое экономическое сотрудничество, объединив свой научно-технологический и промышленный потенциал, выступать единой силой на мировой экономической арене. Общая история, отсутствие языковых барьеров создают для этого прочные предпосылки. В настоящее время создана вся необходимая база для ускорения экономической интеграции, превращение СНГ в экономически целостную структуру. Дальнейшее развитие государств-членов СНГ по пути углубления интеграции, консолидации усилий в этой сфере должно быть направлено на обеспечение стабильности на всем пространстве Содружества. Необходимость эффективной координации, и не только в экономической сфере, особенно актуальна и в условиях современной международной ситуации, в готовности стран СНГ совместно участвовать в усилиях Мирового сообщества в формировании системы глобальной безопасности, способной противостоять угрозам и вызовам международного терроризма и экстремизма. В рамках отмеченного сегодня в данном докладе я хотел бы выразить уверенность, что Содружество Независимых Государств действительно способно стать одним из мировых центров устойчивого политического и социально-экономического развития. И с учетом этого необходимо, чтобы данному процессу сближения была реально обеспечена государственная и гражданская поддержка. «Подтверждая приверженность динамическому развитию Содружества Независимых Государств, - указали главы государств в единодушно принятом ими Заявлении в связи с десятилетием СНГ, - мы опираемся на волю миллионов людей, связанных многове-

ковыми узами дружбы, сотрудничества и взаимопомощи. Наши народы хотят видеть Содружество зоной стабильности и безопасности, международного согласия, регионом устойчивого политического, экономического, социального и научно-технического развития, занимающим достойное место в международном сообществе. Мы, главы государств-участников СНГ, полны решимости сделать все возможное, чтобы эти чаяния стали реальностью». Необходимо твердо, шаг за шагом, проводить курс на реальную интеграцию, которая может стать катализатором реального прогресса и процветания Содружества Независимых Государств.

Позвольте пожелать всем нам в этом реальных успехов и достижений. Благодарю за внимание.