

Защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в условиях разработки шельфа

Антонина Начеткина

Прежде всего разрешите поблагодарить Вас за приглашение участвовать в данном Симпозиуме и пожелать успешного его проведения.

В преамбуле Конституции Российской Федерации говорится:

«Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле..., исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущим поколениями..., принимаем Конституцию Российской Федерации».

Согласно статьи 69 Конституции Российской Федерации закреплены права коренных малочисленных народов, в пункте «м» части 1 статьи 72 говорится, что к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены «защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей», а также ряд других статей Конституции Российской Федерации, обеспечивающих право на благоприятную окружающую среду, использование и охрану земли и другие природные ресурсы как основу жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории¹ и так далее.

Буквально недавно принят Закон Российской Федерации «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в котором закреплены приоритеты прав и гарантии их реализации.

Статьи 5, 6, 7, 8 данного Закона предоставляют права органам государственной власти и органам местного самоуправления, коренным малочисленным народам и их объединениям на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Сахалинская областная Дума в Уставе Сахалинской области предусмотрела статьи, гарантирующие права коренных малочисленных народов Севера на защиту исконной среды обитания. Кроме того, областная Дума своими постановлениями от 09.01.96 № 18/139, 18/140 утвердила Временное положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и Временное положение о родовых общинах, родовых и семейных хозяйствах коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, закрепляющие за семьями и родовыми хозяйствами, ведущими традиционный образ жизни, право владеть и пользоваться землей и в которых предусмотрены меры по охране

окружающей среды.

Коренные малочисленные народы Севера приспособившись к экстремальным природно-климатическим условиям, выработали такой механизм воспроизводства своих общностей, создали такой уклад жизни и культуру, которые находясь в органической взаимосвязи с окружающей природной средой, позволяли получать все необходимое для своего жизнеобеспечения, не нарушая хрупкого равновесия северного края.

Соприкосновение с индустриальным обществом нарушило это равновесие, нанесло во многом непоправимый ущерб традиционной среде обитания и способам хозяйствования.

Малочисленные народы Сахалина представлены: нивхами, эвенками, ороками, нанайцами и насчитывают более 3300 человек, из которых 1749 проживают в городах, что составляет 53 процента от всего населения народов Севера.

409 человек народов Севера занимаются рыболовством, оленеводством и охотой. На площадях лицензионных участков и прилегающих к ним территорий расположено 50 родовых хозяйств.

Исторически сложилось так, что естественной нишей при разработке природных ресурсов для коренных народов Сахалина стали отрасли, связанные с добычей и переработкой рыбы, морского зверя, оленеводство, охота и связанное с этими занятиями производство изделий национального декоративно-прикладного искусства. Сегодня, согласно государственной программе по возрождению коренных малочисленных народов Севера, делается ставка на родовую общину, которая представляет собой добровольное сообщество людей, связанных общими условиями жизни, ведущими традиционную хозяйственную деятельность на этнической территории в целях национального самовыживания, возрождения и развития экономики, самобытной культуры, своего языка, национальных традиций и обеспечения социальной защищенности объединенных в ней членов и нетрудоспособных сородичей.

Изменение традиционных условий жизни и труда коренных малочисленных народов, нарушение экологического баланса территорий, отчуждение земель традиционного природопользования под промышленное использование оказали влияние на здоровье коренных народов Севера Сахалина. Уровень заболеваний в расчете на 1000 жителей по районам проживания коренных малочисленных народов Севера даже по сравнению с 1995 годом повысился по 11 из 14 основных групп болезней. Экологически обусловленные заболевания - онкологические, аллергические болезни, поражения системы крови, врожденные аномалии и т.д.

Прирост заболеваемости злокачественными новообразованиями в России возрос за 10 лет на 3 процента, та же тенденция наблюдается и в Сахалинской области. И, как сообщает комитет по охране здоровья Государственной Думы, основными факторами, обуславливающими рост заболеваемости злокачественными новообразованиями являются грубое

нарушение экологии в большинстве субъектов Российской Федерации вследствие увеличения выбросов в атмосферу промышленных газов с содержанием загрязняющих веществ, превышающих их предельно допустимые концентрации в 5-10 раз, радиационное загрязнение водоемов отходами производства, резкое ухудшение социально-экономического положения большинства семей, приводящее к несбалансированному питанию взрослых и детей. Детская заболеваемость на севере выше средней в 2-2,5 раза.

На севере России продолжительность жизни на 5 лет, а у коренного населения на 12 лет короче, чем в среднем по России.

Отношение к северам в последние годы очень изменилось. По сути мы брошены на произвол судьбы. Выживание Севера естественно сопровождается миграцией обеспеченных слоев населения и обнищанием оставшихся местных жителей.

В нефтяных и газодобывающих компаниях работают приезжие люди, не знакомые с местными традициями и культурой. А потому возникло множество социальных проблем, тем более коренное население никакой компенсации за причиненный ущерб не получало. Взамен коренному населению предлагают распрощаться с традиционным местом пребывания и переезжать в города. Отсюда и пошли многие удручающие явления: деградация личности, ощущение выброшенности из жизни на своей исконной земле.

Север Сахалина - важная база нефтегазодобывающей отрасли области. Добыча нефти и газа определяет социально-экономическое положение области, благополучие его жителей. К положительным последствиям следует отнести:

- гарантия устойчивой и долгосрочной топливно-энергетической базы;
- повышение удельного веса области в экономике России;
- освоение шельфа, инфраструктурное, транспортное, жилищное обустройство территории;
- создание новых рабочих мест для населения.

Нефтегазодобывающая промышленность является и основным фактором воздействия на состояние окружающей среды. Разработка нефтегазовых месторождений сопровождается катастрофическим уменьшением площадей, занятых лесами, оленьими пастбищами, интенсивным загрязнением рек, озер и морей, подземных вод, атмосферного воздуха, земли.

Сложность представляет вопрос учета интересов народов Севера при разведке и освоении месторождений полезных ископаемых, так как интересы недропользователей не совпадают или даже противоречат интересам народов Севера.

Активное освоение месторождений нефти и газа в местах компактного проживания народов Севера противоречит обычаям, традициям и их образу жизни. За последние годы изъято и выведено из строя около 60 процентов охотничьих угодий на севере Сахалина,

оленьих пастбищ уничтожено около 50 процентов, выведено из рыбооборота большое количество речек и рек, сгорело более 32 тысячи гектаров лесных массивов. Ликвидировано и заброшено более 10 населенных пунктов. Рыбаки, оленеводы и охотники вынуждены покидать свои обжитые места, осваивать новые уголья или селиться в городах и поселках городского типа.

Во взаимоотношениях предприятий нефтегазового и традиционного хозяйственного комплексов нужно подойти к политике разумного партнерства. Отношения должны строиться на взаимовыгодных договоренностях с учетом выгод и интересов всех сторон и определяться в законодательном порядке. Только договор (экономическое соглашение, как юридически выверенная форма закрепления взаимных обязательств и взаимной ответственности) способен вместить все особенности и детали специфических условий природопользования и традиционного хозяйства коренных малочисленных народов Севера.

Промышленное и хозяйственное освоение Севера области, вхождение в рыночную экономику могут и должны осуществляться средствами и методами, не разрушающими природную среду, без эскалации негативных социально-экономических воздействий на жизненные устои, традиционный уклад хозяйства, на беззащитную в своей хрупкости в самобытную культуру северных этносов.

Анализ последних статистических данных по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера подтверждает нарастание негативных тенденций практически во всех областях их жизнедеятельности. Очевидна необходимость скорейшей и действенной поддержки государства, формирования нормативно-правовой системы, регулирующей взаимоотношения коренных малочисленных народов Севера с государством в сфере традиционного хозяйствования и природопользования, землевладения, форм общественной самоорганизации.

Важный вопрос - проблема жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера. Здесь приоритетным является сохранение их среды обитания и традиционного образа жизни. К сожалению, вопросы эти решаются на сегодня неудовлетворительно. Так, федеральная целевая программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера", призванная комплексно оздоровить жизнь этих народов, слабо реализуется, прежде всего, из-за плохого финансирования. Поэтому необходимо обеспечить выполнение в полном объеме закона о федеральном бюджете на 1999 год в части федеральных программ "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера", "Дети Севера" и другие программы, предусматривающие защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и природопользования.

Территории традиционного природопользования народов Севера должны считаться как один из видов охраняемых государством территорий, а коренные малочисленные народы Севера являются

носителями уникального многовекового устойчивого использования природы.

Воссоздание и охрана территорий должны рассматриваться как соблюдение неотъемлемых прав и оказание помощи в сохранении народов Севера в качестве носителей уникальных культурных традиций.

Оценка потерь живых ресурсов при разведочных буровых работах и выявление экологически разнородных зон морского дна в северных районах в сегодняшних условиях необходима, и информация должна быть гласной. К сожалению, мы такой информацией не владеем.

Сегодня традиционные отрасли хозяйства на Сахалине, к сожалению, не имеют своей концепции развития.

А ведь оленеводство и рыбодобыча до недавнего времени кормили почти всю область. И вот теперь мы вынуждены констатировать, что оленеводство и рыбную отрасль на севере погубили. Федеральный и областной бюджет выделяют средства, достаточные лишь для заплатки, но не для развития этих отраслей.

Исходя из принятого бюджета-99, можно сделать вывод, что никаких перспектив у оленеводства нет. Мы не имеем возможности подсчитать сколько у нас осталось оленей, сколько продукции мы можем получить от отрасли в целом.

Считаем, что правильно в северных регионах России государственное оленеводство берет верх над частным. В этом вопросе несомненно нужна помощь государства.

Заповедники и заказники - особо охраняемая природная территория, это идеальное место безопасности, размножения и оказания помощи для зверей и птиц.

Заказник самим фактом своего существования оказывает положительное влияние на людей. Он организует и воспитывает охотников и руководителей хозяйственных и промышленных организаций.

Наша с вами задача - сохранение и восстановление ресурсов животного и растительного мира и среды их обитания, а также сохранение естественных условий жизни и деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Есть положительный опыт экономического развития коренных народов, накопленный Канадой.

В рекомендациях, высказанных канадской стороной, на Международном симпозиуме предлагается:

- заключение соглашений, предусматривающих выплату компенсаций и претворение в жизнь компенсационных соглашений;
- координация работы по управлению природными ресурсами с целью обеспечения безусловного доступа к водным, земельным и иным природным ресурсам севера, без какого-либо ущемления прав коренных малочисленных народов и при обеспечении их участия в управлении природными ресурсами.

Они у себя это делают с конца 1980 годов.

“Право аборигенов на традиционное природопользование является частью права человека на благоприятную окружающую среду и одновременно - неотъемлемым элементом права на жизнь”, - резюмирует Вера Леонидовна Мищенко, профессор экологического права (“Экоюрис”), ссылаясь на статьи Конституции, законы Российской Федерации об охране окружающей среды.

“Любая намечаемая деятельность на территориях проживания и хозяйственной деятельности аборигенов является потенциально экологически опасной и обязательно подлежит государственной экологической экспертизе”, - продолжает она, - по основаниям Федеральный закон “Об экологической экспертизе”, Закон РСФСР “Об охране окружающей природной среды”, Гражданский кодекс Российской Федерации.

Поскольку природа и ее богатства являются национальным достоянием народов России, естественной основой их социально-экономического развития и благосостояния человека (преамбула Закона РСФСР “Об охране окружающей природной среды”), на основании статьи 980 Гражданского кодекса Российской Федерации можно защищать интересы не только ныне живущих, но и будущих поколений аборигенов.

Права аборигенов на традиционное природопользование, защиту их исконной среды обитания гарантируют Земельный кодекс РСФСР, Лесной кодекс Российской Федерации, федеральные законы “О животном мире”, “О недрах”, “О континентальном шельфе Российской Федерации”, “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации”, “О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации”, “О соглашениях о разделе продукции”, “Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации”.

На основании действующих вышеперечисленных законодательств и, прежде всего земельного и экологического, мы имеем возможность решать вопросы экологической безопасности на территориях проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

27 - 28 июня текущего года в городе Южно-Сахалинске состоялся Межрегиональный семинар “Коренные народы и охрана окружающей среды российского севера”, который был организован Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с участием органов законодательной и исполнительной власти Сахалинской области и Российской Федерации, общественных экологических организаций.

Подписано Соглашение между Ассоциацией и администрацией Сахалинской области, выработана резолюция, и самое важное это то, что не было равнодушных к судьбам коренных малочисленных народов

Севера.

В целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов Севера Сахалинской области нам необходимо работать над:

- созданием нормативно-правовой базы по данным вопросам;
- отработкой механизма по возмещению ущерба в результате промышленной деятельности в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности народов Севера;
- организацией трехсторонних переговоров: коренные малочисленные народы Севера, нефтяные компании и администрация Сахалинской области;
- проведением экологической и этнологической экспертиз по состоянию территорий нерестовых рек, прибрежных морских акваторий в целях выявления нанесенного ущерба и потенциальной угрозы окружающей среде в результате промышленного освоения севера Сахалина;
- определением оценки воздействия нефтегазовых разработок на биоресурсы Охотского моря и так далее.

И только совместными усилиями органов государственной власти и местного самоуправления, нефтяных компаний и коренных малочисленных народов Севера можно решать вопросы, связанные с возрождением, сохранением и развитием коренных малочисленных народов Севера, защитой их исконной среды обитания, традиционного образа жизни и природопользования Сахалинской области.

Мы надеемся на помощь всех здравомыслящих людей и приглашаем к сотрудничеству.

Благодарю за внимание.